



اداره انکشاف زون پایتخت

پلان عمل مبارزه علیه فساد اداری

اداره انکشاف زون پایتخت

برای

سال مالی ۱۳۹۸

مقدمه

استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری افغانستان طبق فیصله شماره (۷) مورخ ۱۳۹۶/۷/۶ شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه علیه فساد اداری و مصوبه شماره (۱۱) مؤرخ ۱۳۹۶/۷/۱۹ کابینه جمهوری اسلامی افغانستان تصویب و قانون مبارزه علیه فساد اداری بتاريخ ۱۳۹۷/۷/۱۸ نافذ گردیده است. تمام ادارات دولت ج.ا.ا به اساس حکم شماره (۲۷۷۱) مؤرخ ۱۳۹۶/۰۹/۱۸ مقام عالی ریاست جمهوری مکلف گردیده اند تا در پرتو استراتژی متذکره، پلان عمل مبارزه علیه فساد اداری ادارات خویش را بطور سلسله ترتیب و اقدامات مقتضی را در زمینه تطبیق آن روی دست گیرند. روی این منظور پلان مبارزه علیه فساد اداری اداره انکشاف زون پایتخت در روشنی قانون مبارزه علیه فساد اداری و در قالب فارمت مشخص ارائه شده از جانب سکرتریت ویژه مبارزه علیه فساد اداری ترتیب گردیده است.

در این پلان آسیب پذیری های موجود در برابر احتمال بروز فساد اداری شناسائی و تدابیر لازم در جهت رفع آن بصورت زمانبندی شده پیش بینی گردیده است تا با تطبیق آن شفافیت هرچه بیشتر در اجراءات امور مالی، تخنیک و اداری اداره منحیث یکی از ارکان دولت که شامل ساختار تشکیلاتی ج.ا.ا میباشد، تأمین گردد. اداره انکشاف زون پایتخت مصمم است مبارزه قاطع و بی امان را در محو فساد اداری از طریق تأمین شفافیت کامل در روند کاری که از شعارها و اهداف این اداره میباشد عملی ساخته و سهم خویش را در این پروسه ملی و میهنی ادا نماید تا در نهایت اهداف استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری و تعهدات جمهوری اسلامی افغانستان در برابر کنوانسیون ها و توافقات بین المللی تحقق یابد.

وظایف اساسی اداره انکشاف زون پایتخت

براساس فرمان شماره (۴۴) مؤرخ ۱۳۹۵/۴/۳ جلالتماب رئیس جمهوری اسلامی افغانستان مبتنی بر مصوبه شماره (۳) مؤرخ ۱۳۹۵/۲/۱۱ کابینه ج.ا.ا، بمنظور ایجاد محیط سالم شهری و رفع کلیه مشکلات ناشی از افزایش روز افزون نفوس در پایتخت کشور و به ملاحظه تمرکز فعالیت های اقتصادی و خدماتی در آن، اداره انکشاف شهر جدید کابل به نام اداره مستقل انکشاف زون پایتخت تبدیل و منحیث واحد مستقل بودجوی و انتفاعی دولت تحت تشکیلات جمهوری اسلامی افغانستان تغییر صلاحیت نمود که وظایف عمده آن قرار ذیل تعیین گردیده است:

۱. تطبیق ماستر پلان شهر جدید کابل و کابل بزرگ- زون پایتخت در مطابقت با معیار های ملی و بین المللی؛
۲. طرح، دیزاین و تطبیق پروژه های انکشافی به سطح زون پایتخت؛
۳. تشویق و سهمیم ساختن سکتور خصوصی در انکشاف زون پایتخت با استفاده از انواع مشارکت های عامه و خصوصی در هماهنگی با وزارت شهر سازی و اراضی؛
۴. ایجاد زون های اقتصادی، صنعتی، زراعتی، رهائشی، تفریحی و غیره؛
۵. احداث شهرکهای رهائشی، ایجاد محله های اداری و دیپلوماتیک در محدوده شهر بزرگ کابل با در نظر داشت مطالعات تخنیک، اقتصادی، مالی و حقوقی تحت ماستر پلانهای منظور شده وزارت امور شهر سازی و اراضی؛
۶. بهسازی و جلوگیری از محله های غیر قانونی، غیر پلانی و خود سر (گیتوهای) لسانی، مذهبی، قومی و سمتی؛
۷. ایجاد مراکز فعالیت های تجارتي و اقتصادی جهت ارتقاء سطح فرصت های کاری زون پایتخت برای زندگی بهتر؛
۸. انجام سروی ها، تحقیقات و ارزیابی ها با استفاده از شیوه های قبول شده ملی و بین المللی برای تطبیق پلانهای تجارتي، زراعتی و اقتصادی در زون پایتخت؛
۹. تهیه و تطبیق طرحهای موثر اقتصادی و مالی از زمین های دولتی قسماً انکشاف یافته و یا غیر انکشاف یافته تحت ماستر پلان کابل بزرگ؛

۱۰. طرح، تجدید و تعدیل پلان های تکنیکی قبلی جهت استفاده اعظمی از زمین های دولتی بمنظور مفیدیت اقتصادی، مالی و اجتماعی تحت ماسترپلانهای منظور شده وزارت امور شهر سازی و اراضی؛
۱۱. تهیه طرح های توسعه ی یکپارچه برای محلات و بافت های فرسوده شهر با رویکرد های اقتصادی موثر در زون پایتخت؛
۱۲. بهبود شرایط زیست محیطی، اجتماعی و فرهنگی جهت احیای اصالت، برازندگی و تقویت هویت کابل قدیم؛
۱۳. مطالعه امکان پذیری ایجاد پارکهای تفریحی بعوض باغهای تخریب شده قبلی (در کابل قدیم)؛
۱۴. مطالعه امکان پذیری ایجاد شبکه فاضلاب شهری کابل فعلی و محلات مسکونی در کوه های شهر و اعمال سیاستهای تشویقی برای انجام این امر در مشارکت با مردم؛ و
۱۵. سایر وظایفی که از سوی جلالتمآب رئیس جمهور اسلامی افغانستان ویا شورای عالی شهر سازی به این اداره محول میگردد.

بنچمارک/شاخص مبارزه با فساد اداری مطابق استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری

این پلان عمل با محور اول (نهاد ها و رهبری سیاسی)، محور سوم (تعیینات بر اساس لیاقت و شایستگی بجای روابط)، محور چهارم (پیگرد قانونی مفسدین)، محور پنجم (تعقیب پول) و محور ششم (بهبود نهاد های اقتصادی) در مطابقت و همسویی با اهداف استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری قرار داشته که فعالیت های پیش بینی شده در این پلان در قالب سه اولویت عمده ذیل تنظیم گردیده است:

۱. ایجاد میکانیزم های کاری جدید و تقویت میکانیزم تنظیم امور سرمایه گذاری؛
۲. شفافیت در استخدام و ارتقای ظرفیت کارکنان؛ و
۳. تقویت شفافیت و حساب دهی در اداره.

مشوره با شعبات داخلی و جوانب ذیدخل کلیدی اداره در مورد پلان عمل

بمنظور شناسائی آسیب پذیری های معروض به فساد در اداره قبل از تهیه مسوده پلان عمل، علاوه بر اینکه با تمام رؤسا و آمرین شعبات ذیربط اداره طی جلسات متعدد مشوره و نظرخواهی صورت گرفته است، نظریات و دیدگاه های تمام کارکنان اداره نیز ذریعه توزیع و تکمیل پرسشنامه ها جمع آوری گردیده است. همچنان مسوده این پلان بخاطر مرور و ابراز نظر به تمام بخش های اداره شریک ساخته شده است.

شناسایی خطرات و آسیب پذیری های معروض به فساد اداری

اداره انکشاف زون پایتخت منحصراً یک اداره تازه تشکیل دولت جمهوری اسلامی افغانستان متعهد است تا بصورت مستمر آسیب پذیری های احتمالی به فساد اداری را شناسائی نماید. از جانب دیگر فعالیت های اداره در حال گسترش بوده و عرصه های جدید کاری طبق برنامه ها و اهداف اداره آغاز خواهد شد که با در نظر داشت تجارب گذشته و ارزیابی های سال مالی ۱۳۹۷، به تاسی از استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری ساحات آسیب پذیر در برابر فساد اداری ذیلاً شناسائی گردیده است:

- کمبود اسناد و میکانیزم های تنظیم کننده در بخش های اداری، مالی و تکنیکی؛
- هماهنگی ضعیف با سایر نهاد های دولتی همکار؛ و
- کمبود نظارت بیرونی از روند تطبیق پروژه های زیربنایی و کمبود میکانیزم رسیدگی به شکایات و قضایای فساد اداری.

شرح پروسه تدوین پلان

پلان مبارزه علیه فساد اداری اداره انکشاف زون پایتخت بعد از طی مراحل ذیل ترتیب و تدوین گردیده است: کمیته کاری متشکل از ریاست های تفتیش و نظارت داخلی، پلان و پالیسی و ریاست دفتر مقام ریاست عمومی تحت نظر معاونیت مالی و سرمایه گذاری اداره ایجاد گردید.

کمیته مؤلف، قبل از تدوین مسوده پلان با تمام ریاست ها و آمریت های ذیدخل چهار جلسه کاری را دایر نموده، آسیب پذیری های احتمالی به فساد اداری را در تمام بخش های اداره با در نظر داشت ارزیابی های خودی یا مستقل و در روشنائی استراتیژی ملی مبارزه علیه فساد اداری شناسائی نموده است.

حین تدوین این پلان، آسیب پذیری های معروض به فساد دسته بندی گردیده منجیت اولویت های قابل رسیدگی، اقدامات مقتضی در جهت رفع آن در قالب یک پلان پیش بینی گردیده و مسوده آن با تمام بخش های مربوط اداره شریک و در نهایت توسط کمیته مؤلف نهائی گردیده است.

میکانیزم نظارت و ارزیابی از تطبیق پلان عمل

در مجموع هیأت رهبری و بخصوص معاونین اداره انکشاف زون پایتخت، فعالیت های پلان شده را از طریق بخش های تحت صلاحیت شان تطبیق و نظارت مینمایند. ریاست ها و آمریت های که در قسمت تطبیق پلان مبارزه علیه فساد اداری مسئولیت دارند، مکلف به اجرای آن طبق جدول زمانی تعیین شده میباشند. ریاست پلان و پالیسی مسئولیت پیگیری و نظارت از تطبیق پلان کاری مبارزه علیه فساد اداری را بعهده داشته و سایر ریاست ها و آمریت های مربوطه در زمینه همکاری نموده گزارش اجراءات شانرا بصورت ماهوار به این ریاست ارائه میدارند.

بررسی و نظارت از تطبیق این پلان توسط کمیته مبارزه با فساد اداری که به اشتراک ریاست های تفتیش و نظارت داخلی، پلان و پالیسی و ریاست دفتر مقام ریاست عمومی تحت ریاست معاونیت مالی و سرمایه گذاری اداره تشکیل گردیده است صورت میگیرد. کمیته متذکره که سکرتریت آنرا ریاست پلان و پالیسی به عهده دارد، بمنظور بررسی چگونگی تطبیق این پلان بصورت ماهوار تدویر جلسه خواهد نمود.

گزارشدهی به سکرتریت ویژه

ریاست پلان و پالیسی اداره انکشاف زون پایتخت گزارشات ماهوار کمیته کاری داخلی اداره را توحید و بصورت ربعوار (دوهفته قبل از ختم هر ربع) مطابق فارمت از قبل تعیین شده به سکرتریت ویژه مبارزه علیه فساد اداری منجیت مرجع واحد گزارش دهی ارائه میدارد. در صورت ضرورت نماینده باصلاحیت اداره انکشاف زون پایتخت این پلان را به سکرتریت ویژه و کمیته مبارزه علیه فساد شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه بافساد ارائه و از آن دفاع خواهد نمود.

خطرات پروسه اصلاحات و اقدامات لازم جهت دفع آن

بخشی از آسیب پذیری ها به فساد و راهکارهایی را که اداره انکشاف زون پایتخت بمنظور رفع آن تشخیص و پیش بینی نموده است جنبه داخلی داشته و کدام مانع جدی در تطبیق آن بنظر نمیرسد؛ اما چالش های ذیل فرا راه بخشی از اصلاحات پیش بینی شده متصور است:

شماره	خطرات/فرضیات	اقدامات پیشگیرانه
۱	احتمال عدم همکاری بموقع و لازم ادارات دولتی همکار علیرغم موجودیت میکانیزم ها و اسناد تنظیم کننده روابط.	ایجاد میکانیزم هماهنگی های لازم بین ادارات و پیگیری تطبیق سالم آن.
۲	عدم موافقه وزارت مالیه به استخدام مفتشین مورد نیاز اداره.	رای زنی های اداره انکشاف زون پایتخت با وزارت مالیه جمهوری اسلامی افغانستان در جهت دریافت راه حل اصولی و معقول ادامه خواهد یافت.
۳	نبود متخصصین ارتقای ظرفیت در بخش های تخنیکي و محدودیت های مالی.	اداره تلاش می نماید تا در همکاری با موسسات تحصیلی دولتی و نهاد های ملی و بین المللی راه حل های عملی را دریافت نماید.

نکات قابل بحث و تصویب در شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه علیه فساد اداری

در این پلان نکات قابل توجهی که نیاز به بحث و تصمیم گیری در شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه علیه فساد داشته باشد پیش بینی نگردیده است.

بنچمارک اول: ایجاد میکانیزم های کاری جدید و تقویت میکانیزم تنظیم امور سرمایه گذاری

شماره	فعالیت های اساسی	نتایج متوقعه	شاخص های جزئی	تأثیرات	محور یا تعهد	سال مالی ۱۳۹۸				خطرات
						ربع ۱	ربع ۲	ربع ۳	ربع ۴	
۱,۱	ایجاد میکانیزم های هماهنگی میان اداره انکشاف زون پایتخت و ادارات دولتی همکار از طریق امضاء تفاهم نامه های همکاری	<ul style="list-style-type: none"> ایجاد هماهنگی و جلوگیری از تداخل وظیفوی تضمین پایداری پروژه ها تشریک معلومات علمی و تجارب 	<ul style="list-style-type: none"> امضاء تفاهم نامه های همکاری با: وزارت صنعت و تجارت وزارت احیا و انکشاف دهات وزارت امور مهاجرین و عودت کنندگان راديو تلویزیون ملی اداره تعلیمات مسلکی و تخنیکي 	<ul style="list-style-type: none"> هماهنگ سازی فعالیت ها با ادارات ذیربط و تأمین پایداری پروژه های انکشافی در سطح زون پایتخت 	محور اول استراتیژی ملی مبارزه علیه فساد اداری	%۳۰	%۶۰	%۱۰	همکاری ضعیف ادارات مورد نظر بخاطر تطبیق سالم تفاهم نامه های همکاری	
۱,۲	ایجاد میکانیزم چگونگی استفاده از اموال و دارایی های اداره و ارائه خدمات یکسان به کارکنان	<ul style="list-style-type: none"> جلوگیری از استهلاک زود هنگام و استفاده سوء از اموال و دارایی های اداره 	<ul style="list-style-type: none"> تهیه و ترتیب طرزالعمل ارائه خدمات یکسان و استفاده از اموال و دارایی های اداره 	<ul style="list-style-type: none"> استفاده و حفاظت بهتر از اموال و دارائی های عامه افزایش کیفیت ارائه خدمات به کارکنان افزایش حسابدھی 	محور اول استراتیژی ملی مبارزه علیه فساد اداری	%۱۰۰				
۱,۳	تقویت میکانیزم تنظیم امور سرمایه گذاری و انتفاعی اداره انکشاف زون پایتخت	<ul style="list-style-type: none"> تقویت چارچوب و شرایط برای چگونگی اجراء در قسمت جمع آوری عواید 	<ul style="list-style-type: none"> بازنگری طرزالعمل نظارت بر فروشات و پیش فروشات 	<ul style="list-style-type: none"> تأمین شفافیت در اجراءات مربوط به تنظیم امور سرمایه گذاری اداره 	محور پنجم و ششم استراتیژی ملی مبارزه علیه فساد اداری	%۱۰۰				

بنچمارک دوم: شفافیت در استخدام و ارتقای ظرفیت کارکنان

۲										
شماره	فعالیت های اساسی	نتایج متوقعه	شاخص های جزئی	تأثیرات	محور یا تعهد	سال مالی ۱۳۹۸				خطرات
						ربع ۱	ربع ۲	ربع ۳	ربع ۴	
۲,۱	استخدام افراد مسلکی و برگزاری برنامه های آموزشی تفتیش مالی و تفتیش عملکرد	موثریت تفتیش و کنترل داخلی اداره در انجام تفتیش های مالی، تخنیک و عملکرد افزایش میابد	- استخدام یک تن - مفتش بررسی اسناد تخنیک (انجینیری) - استخدام یک تن - مفتش امور تدارکاتی - استخدام یک تن - مفتش بررسی رعایت قوانین و مقررات - تعداد افراد معرفی شده به برنامه های ارتقای ظرفیت	- تفتیش تخصصی تمام بخش های کاری اداره و تأمین شفافیت و حسابدهی هرچه بیشتر در همه امور - تأمین مدیریت سالم مالی و بودجوی، افزایش موثریت تفتیش داخلی در کشف فساد و جرایم مالی و زدودن فساد و ضیاع دارایی های عامه از اداره	محور سوم و پنجم استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری	%۳۰	%۴۰	%۳۰		عدم موافقه وزارت مالیه به استخدام مفتشین بنابر دلایل مالی
۲,۲	راه اندازی برنامه های ارتقای ظرفیت و آگاهی دهی در مورد مبارزه با فساد اداری	- ارتقای ظرفیت کارمندان - تهیه اسناد دقیق تخنیک - تطبیق سالم و بموقع پروژه ها	راه اندازی ۱۵ برنامه ارتقای ظرفیت و آگاهی دهی داخلی برای تعداد مجموعی ۱۱۵ تن از کارکنان و معرفی کارکنان اداره به برنامه های ارتقای ظرفیت بیرونی	ارتقای ظرفیت بشری در اداره و تأمین هرچه بیشتر شفافیت در اجراءات اداره	محور اول و سوم استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری	%۲۵	%۳۰	%۱۵	- محدودیت های مالی - کم علاقه گی و نگرفتن سهم فعال کارکنان در برنامه ها	
۲,۳	ارزیابی اجراءات/عملکرد تمام کارکنان اداره در ختم سال مالی ۱۳۹۸	تشخیص کارکنان ضعیف و یا موفق	ارزیابی تمام کارکنان در ختم سال مالی ۱۳۹۸ مطابق پالیسی	- ایجاد محیط کارا و شفاف - رعایت اصل مجازات و مکافات	محور سوم استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری			✓		

							منابع بشری و معیار های ارزیابی			
بنچمارک سوم: تقویت شفافیت و حساب دهی در اجراءات اداره										۳
خطرات	سال مالی ۱۳۹۸				محور یا تعهد	تأثیرات	شاخص های جزئی	نتایج متوقعه	فعالیت های اساسی	شماره
	ربع ۴	ربع ۳	ربع ۲	ربع ۱						
			٪۴۰	٪۶۰	محور اول و پنجم استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری	افزایش شفافیت و حسابدهی در پروژه های زیربنایی	-امضاء تفاهم نامه همکاری مشترک میان اداره انکشاف زون پایتخت و ابتکار شفافیت زیربنایی افغانستان - تهیه میکانیزم نظارت مردمی از روند تطبیق پروژه ها	تسهیل زمینه بررسی پروژه ها از جانب نهاد بیرونی	ایجاد میکانیزم نظارت بیرونی توسط ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان و دخیل سازی نظارت مردمی از چگونگی روند تطبیق پروژه های زیربنایی توسط اداره انکشاف زون پایتخت	۳،۱
دیر رسیدن گزارش یافته ها و سفارشات تفتیش بیرونی	✓	✓	✓		محور پنجم استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری	افزایش حسابدهی و انجام اصلاحات لازم برای تقویت اداره	گزارش ارائه شده از تطبیق سفارشات	اداره در مقابل سفارشات گزارش های تفتیش، بررسی و ارزیابی های بیرونی پاسخگو میگردد	تطبیق سفارشات گزارشات تفتیش، بررسی و ارزیابی های بیرونی اداره	۳،۲
			٪۱۰۰		محور پنجم استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری	تأمین شفافیت بیشتر در روند تدارکات کوچک	- انجام نیازسنجی سالانه برای تدارک اقلام و خریداری های کوچک - ترتیب قرارداد چارچوبی برای تدارک اقلام مورد نیاز سالانه	شفاف سازی هرچه بیشتر امور تدارکات کوچک	تغییر روش خریداری های کوچک با استفاده از روش تدارکاتی داوطلبی باز و قراردادهای چارچوبی برای خریداری های کوچک	۳،۳
			٪۱۰۰		محور اول استراتژی مبارزه علیه فساد اداری	- رسیدگی بموقع به اطلاعات و شکایات مبنی بر فساد اداری	- تهیه و ترتیب طرز العمل اطلاع گیری و	- حمایت و تأمین مسئولیت افشاگران	ایجاد مرکز اطلاع گیری فساد اداری و رسیدگی به شکایات مطابق ماده بیست	۳،۴

					رسیدگی به موارد اطلاع و شکایات - تهیه و ترتیب فورم ثبت اطلاعات و شکایات	- تأمین هرچه بیشتر شفافیت در اجراءات اداره				و دوم قانون حمایت از اطلاع دهندگان جرایم فساد اداری	- تطبیق قانون حمایت از اطلاع دهندگان جرایم فساد اداری
			۱۰۰٪		محور اول استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری	جلوگیری از فساد، سوء استفاده و تضاد منافع توسط مقامات و کارکنان دولتی				همکاری در توزیع فورم های ثبت دارایی ها به مقامات و کارکنان اداره و جمع آوری و ارسال آنها به اداره ثبت و بررسی دارایی های مقامات و کارکنان دولتی اداره امور ریاست جمهوری، همچنان تعلیق معاش و امتیازات کارکنان در صورت خودداری یا تأخیر اشاعه دارایی های شان و معرفی آنها به مراجع عدلی در صورت ارائه معلومات غلط و گمراه کننده	۳,۵
	✓	✓	✓		محور اول و پنجم استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری	تقویت شفافیت و حسابدهی اداره و افزایش آگاهی عامه در مورد فعالیت های آن				نشر پلان ها و گزارش های کاری، پروسه های تدارکاتی، قراردادهای، گزارش های تفتیش، نظارت و بررسی، پالیسی ها، طرز العمل ها و رهنمودهای کاری و فعالیت های اداره در مطابقت با ماده پانزدهم قانون دسترسی به اطلاعات در وبسایت اداره	۳,۶

دیپلوم انجنیر عبدالسمیع ستانکزی

سرپرست اداره انکشاف زون پایتخت